**Акционерное общество «Чеченцемент»**

-------------------------------------------------------------------------------------

366303, Чеченская Республика, Шалинский район, пос. Чири-Юрт

**Общество с ограниченной ответственностью «ВОЛГОАГРОСНАБ»**

-------------------------------------------------------------------------------------

170100, г. Тверь, ул. Л. Базановой, 20, офис 52

**РЕШЕНИЕ №020/07/3-137/2019**

по жалобе на нарушения процедуры торгов

и порядка заключения договоров

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 06 ноября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 08 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии:**

Гойгов М. Б. – Зам. руководителя управления;

**Члены комиссии:**

Эдылханов Б. Д. – Начальник отдела контроля антимонопольного и рекламного законодательства;

Давлиев К. Х. – Начальник отдела контроля органов власти и закупок,

в присутствии представителя организатора торгов Акционерного общества «Чеченцемент» (366303, Чеченская Республика, Шалинский район, пос. Чири-Юрт, далее – **АО «Чеченцемент»**) Вакуева Тимирсолта Ибрагимовича (Контрактный управляющий),

в отсутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «ВОЛГОАГРОСНАБ» (170100, г. Тверь, ул. Л. Базановой, 20, офис 52, далее – **ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ»**), надлежащим образом уведомлены, письменного ходатайства не представили,

рассмотрев жалобу ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» на действия котировочной комиссии организатора торгов – Акционерного общества «Чеченцемент» при проведении Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на Шары стальные мелющие, и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**)

**УСТАНОВИЛА:**

Заказчиком - АО «Чеченцемент» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении закупки способом Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на Шары стальные мелющие, на начальную (максимальную) цену договора 15 240 240, 00 рублей (Реестровый номер 31908360133) (далее – **Запрос котировок в электронной форме**).

Согласно Протокола №31908360133-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 09.10.2019 (далее – **Протокол открытия доступа**), до окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме, поступило три заявки с соответствующим порядковыми номерами, при этом Протокол открытия доступа не подписан Председателем комиссии.

По результатам проведения процедуры рассмотрения заявок, согласно Протокола №31908360133-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 09.10.2019 (далее – **Протокол рассмотрения заявок**) котировочная комиссия АО «Чеченцемент» приняла решение признать заявки двух участников закупки, в том числе ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» не соответствующими и отказать в допуске к участию в процедуре закупки, при этом Протокол рассмотрения заявок, также не подписан Председателем комиссии.

Согласно пункта 10.2. Протокола рассмотрения заявок, основанием для признания заявки участника закупки – ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» явилось не соответствие участника закупки требованиям документации.

При этом, по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок, Запрос котировок в электронной форме был признан не состоявшимся, в связи с допуском к участию в процедуре одной единственной заявки участника закупки.

В соответствии с Протоколом о результатах закупки №31908360133-3 от 14.10.2019г. (далее – **Протокол о результатах закупки**), победителем в процедуре закупки был признан единственный участник – ООО «СТРЕЛА», заявка которого была признана соответствующей требованиям извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме, при этом Протокол о результатах закупки, также не подписан Председателем комиссии.

По мнению ИП Акрамова Н. С. его права нарушены следующими действиями комиссии ГУП «Чеченская генерирующая компания»:

1. Нарушение требования части 1 статьи 3, части 13 и части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011г №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) и части 1, части 2 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**) в части нарушения требований к содержанию протоколов составленных в ходе проведения Запроса котировок в электронной форме, а также нарушения порядка проведения Запроса котировок в электронной форме и ограничения участия в процедуре закупки, путем неправомерного отклонения заявки участника закупки - ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» от участия в Запросе котировок в электронной форме, по основаниям не предусмотренным положение о закупках и извещением о закупке.

ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ», в качестве обоснования доводов, изложенных в жалобе, представил следующие документы и сведения:

1. Котировочная заявка ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» поданная на участие в Запросе котировок в электронной форме и документы входящие в ее состав;
2. Документы подтверждающие соответствие поставляемых товаров, требованиям установленным извещением о проведении Запроса котировок в электронной форме;
3. Документы подтверждающие полномочия лица на представление интересов Общества.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителем АО «Чеченцемент» основанием для признания заявки участника закупки – ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» явилось не представление Сертификатов подтверждающие соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям установленным извещением о проведении Запроса котировок в электронной форме. В частности, в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, котировочная комиссия АО «Чеченцемент» запросила у участников закупки принимавших участие в процедуре закупки Сертификаты соответствия ГОСТу на поставляемую продукцию, при этом, ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» не представил указанные Сертификаты на предлагаемый к поставке товар, что по мнению представителя АО «Чеченцемент» явилось основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

В обоснование заявленных доводов, представитель АО «Чеченцемент» представил Котировочные заявки участников Запроса котировок в электронной форме, а также ответ ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» на запрос котировочной комиссии АО «Чеченцемент» о представлении Сертификата на предлагаемую к поставке продукцию.

На основании вышеизложенного представитель АО «Чеченцемент» просил признать доводы заявителя не правомерными, и просил признать жалобу ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ», не обоснованной.

**2.** Выслушав представителей сторон, исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно требований части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе ***порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения***.

Разделом 9.9. «Порядок проведения запроса котировок» Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Чеченцемент» утвержденного Решением Совета директоров АО «Чеченцемент» от 20.02.2019г. (далее – «**Положение о закупках …»** **ГУП «Чеченцемент»**), определен порядок проведения порядок проведения запроса котировок, в том числе порядок проведения Запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 9.9.1.11. Положения о закупках …» ГУП «Чеченцемент», Запрос котировок состоит из следующих этапов: ***открытие доступа (если данный этап предусмотрен извещением и документацией о проведении закупки) к поданным заявкам, рассмотрение заявок, оценка заявок***. ***По результатам каждого этапа запроса котировок составляется отдельный протокол***, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Положением. ***Оценка заявок является заключительным этапом закупки, и протокол, составленный по результатам такого этапа, является итоговым***, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9.9.1.13, а также за исключением случаев признания запроса котировок несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 9.9.3.3. Положения о закупках …» ГУП «Чеченцемент» ***в рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия***:

1) ***проверка состава заявок на соблюдение требований извещения запроса котировок;***

***2) проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и запроса котировок;***

***3) принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям***.

При этом, в соответствии с пунктом 9.9.3.4. Положения о закупках …» ГУП «Чеченцемент» ***в ходе рассмотрения заявок Комиссия по осуществлению закупок вправе, если такая возможность была предусмотрена извещением о закупке, направить запросы участникам закупки о предоставлении информации в целях конкретизации, уточнения сведений, содержащихся в заявке участника, при условии, что такие запросы направляются в адрес всех участников аукциона, сведения в заявках которых требуют уточнений или конкретизации***. Не допускается направление запросов, предмет которых может изменять суть документов и сведений, содержащихся в заявке.

Однако, в ходе рассмотрения жалобы, установлено, что извещением о проведении Запроса котировок в электронной форме не предусмотрена возможность комиссии по осуществлению закупки направить запросы участникам Запроса котировок в электронной форме о предоставлении информации в целях конкретизации, уточнения сведений, содержащихся в заявке участника.

Таким образом, требование Котировочной комиссии АО Чеченцемент» о представлении участниками Запроса котировок в электронной форме, какой-либо дополнительной информации, помимо содержащейся в котировочных заявках, было неправомерным и противоречит требованиям установленным пунктом 9.9.3.4. Положения о закупках …» АО «Чеченцемент.

Кроме того, согласно пункта 11. «Качество товаров, приемка товаров по качеству, количеству» Раздела 2. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме, установлено, что качество поставляемого Товара должно соответствовать требованиям ГОСТов, ТУ и иной нормативно-технической документации, утвержденной для данного вида Товаров, ***в том числе сертификатам качества / сертификатам соответствия***.

***При поставке Товара Поставщик передает Покупателю все необходимые документы, подтверждающие качество Товара, в том числе сертификат качества / сертификат соответствия***.

Таким образом, согласно извещения, представление Сертификатов качества на поставляемую продукцию требуется только при поставке товара.

При этом, согласно котировочной заявке, поданной на участие в Запросе котировок в электронной форме участником закупки ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ», а также письму, направленному в ответ на запрос котировочной комиссии, Сертификаты качества на поставляемую продукцию буду переданы заказчику в момент передачи товара, что соответствует требованиям извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме.

Кроме того, согласно пункта 10.2. Протокола рассмотрения заявок, основанием для признания заявки участника закупки – ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» явилось не соответствие участника закупки требованиям документации, при этом отсутствует указания в отношение положений извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме, которым не соответствует заявка ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ».

Пунктом 7 «Требования к Участникам запроса котировок» извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме установлены требования к участникам закупки.

При этом, в ходе рассмотрения жалобы не установлен факт несоответствия участника закупки – ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» требованиям установленным извещением о проведении Запроса котировок в электронной форме, что подтверждается пояснениями представленным представителем АО «Чеченцемент» при рассмотрении жалобы, в части фактических оснований отказа в допуске ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ» к участию в Запросе котировок в электронной форме.

Кроме того, отсутствие в Протоколе открытия доступа, в Протоколе рассмотрения заявок и в Протоколе о результатах закупки подписей Председателя комиссии противоречит требованиям установленным пунктом 9.9.2.4, пунктом 9.9.2.5, пунктом 9.9.3.9, пунктом 9.9.3.10, пунктом 9.9.4.9 и пунктом 9.9.4.10 Положения о закупках …» АО «Чеченцемент».

В ходе рассмотрения настоящей жалобы и проведения внеплановой проверки была проанализирована котировочная заявка участника закупки – ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ», поданная на участие в Электронном запросе котировок, по результатам которого установлено, что котировочная заявка содержит информацию и сведения, представление которых предусмотрено извещением о проведении Запроса котировок в электронной форме и Формой котировочной заявки в составе извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме, а также Разделом 3 3. «Требования к участникам закупки и закупаемым товарам, работам, услугам» Положения о закупках …» АО «Чеченцемент».

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» ***участником закупки является*** любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, ***в том числе индивидуальный предприниматель*** или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

При этом, согласно части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. ***Не допускается предъявлять к участникам закупки***, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования ***и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке***. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров пришла к выводу, что отклонение заявки участника закупки – ООО «ВОЛГОАГРОСНАБ», на этапе рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме, по основаниям не соответствия участника закупки требованиям документации, было не правомерным и противоречит требованиям части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункту 9.9.3.3. Положения о закупках …» АО «Чеченцемент».

Однако, на рассмотрение жалобы и проведение настоящей внеплановой проверки, установлено, что согласно информации, размещенной в Единой информационной системе, по результатам проведения Запроса котировок в электронной форме между Заказчиком - АО «Чеченцемент» и победителем Запроса котировок в электронной форме – ООО «СТРЕЛА» 25.10.2019 года был заключен Договор №154 на поставку Шара стального мелющего, на сумму 14 782 752, 00 рублей. (далее – **Договор №154**).

Согласно пункта 15.1.1. Раздела 15. «ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ИСПОЛНЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА» Положение о закупках …» АО «Чеченцемент» Договор по результатам конкурентной закупки заключается ***не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола***, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

При этом, согласно Единой информационной системы, Протокол о результатах закупки №31908360133-3 от 14.10.2019г., размещен в Единой информационной системе 16.10.2019г..

Таким образом, Договор №154 был заключен на девятый день со дня размещение в Единой информационной системе Протокол о результатах закупки №31908360133-3 от 14.10.2019г, что противоречит требованиям установленным пунктом 15.1.1. Положения о закупках» АО «Чеченцемент».

Нарушение требований требованиям части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и 9.9.3.3. Положения о закупках …» АО «Чеченцемент» содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – **КоАП РФ**).

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВОЛГОАГРОСНАБ» на действия котировочной комиссии организатора торгов – Акционерного общества «Чеченцемент» при проведении Запроса котировок в электронной форме, Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на Шары стальные мелющие, на начальную (максимальную) цену договора 15 240 240, 00 рублей (Реестровый номер 31908360133) обоснованной;
2. Признать в действиях котировочной комиссии Акционерного общества «Чеченцемент» нарушения требований части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункта 9.9.2.4, пункта 9.9.2.5, пункта 9.9.3.9, пункта 9.9.3.10, пункта 9.9.4.9, пункта 9.9.4.10 и пункта 9.9.3.3. Положения о закупках …» АО «Чеченцемент»;
3. В связи с заключением договора по результатам проведения процедуры закупки и не возможностью устранения выявленных нарушений, предписание об устранении нарушений части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункта 9.9.2.4, пункта 9.9.2.5, пункта 9.9.3.9, пункта 9.9.3.10, пункта 9.9.4.9, пункта 9.9.4.10 и пункта 9.9.3.3. Положения о закупках …» АО «Чеченцемент» не выдавать;
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Чеченского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения в отношение виновных должностных лиц Заказчика - Акционерного общества «Чеченцемент».

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** **М. Б. Гойгов**

**Члены комиссии: Б. Д. Эдылханов**

**К. Х. Давлиев**

*Гойгов Микаил Багаудинович*

*(871-2) 22-22-91*