

Управление Федеральной антимонопольной  
службы РФ по Чеченской Республике

364020, г. Грозный, ул. Старопромысловское  
шоссе, 40

### ЖАЛОБА

на незаконные действия (бездействия) Организатора закупки ПАО «Россети Северный Кавказ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик), управляемого ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор)

**1. Заказчик:** АО «Чеченэнерго» (далее — Заказчик)

Адрес места нахождения: 364020, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, дом 6

Адрес электронной почты:

Контактное лицо Заказчика по техническим вопросам:

Директор Департамента эксплуатации и ремонта - Харебов Олег Аксентьевич, E-mail: [harebov-oa@rossetisk.ru](mailto:harebov-oa@rossetisk.ru), Тел.: +7 (8793) 40-17-06

Ведущий инженер отдела технического перевооружения - Кипа Олег Алексеевич, E-mail: [kira-oa@rossetisk.ru](mailto:kira-oa@rossetisk.ru), Тел.: +7 (8793) 40-17-84

Главный специалист Департамента эксплуатации и ремонта - Мятников Евгений Сергеевич, E-mail: [myatnikov-es@rossetisk.ru](mailto:myatnikov-es@rossetisk.ru), Тел.: +7 (8793) 40-18-22

**2. Организатор:** Публичное акционерное общество «Россети Северный Кавказ» (ПАО «Россети Северный Кавказ») (далее Организатор)

Адрес места нахождения: 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13/а

E-mail: [tazartukova-ht@rossetisk.ru](mailto:tazartukova-ht@rossetisk.ru)

Тел.: +7 (8793) 23-91-42

Контактное лицо Организатора по организационным вопросам: Ведущий специалист отдела конкурсных закупок Тазартукова Хадижа Тамерлановна

**3. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Брайт Энерго» (далее — ООО «Брайт Энерго»)

Адрес места нахождения: 660067, г. Красноярск, ул. Семена Давыдова, д.37, стр.12, пом.1

Почтовый адрес: 660067, г. Красноярск, ул. Семена Давыдова, д.37, стр.12, пом.1

Адрес электронной почты: [bright-energo@mail.ru](mailto:bright-energo@mail.ru)

тел: 89130323880, 89029233406, факс: -

Директор ООО «Брайт Энерго» Котельников Михаил Викторович

**4. Наименование закупки:** Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик), управляемого ПАО «Россети Северный Кавказ» - (Организатор) (далее Закупка).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), на сайте единой электронной торговой площадки <https://www.roseltorg.ru/>, также в разделе «Закупки» на сайте ПАО «Россети Северный Кавказ» [www.mrsk-sk.ru](http://www.mrsk-sk.ru).

**Номер извещения:** № 32109885181 от 12.01.2021 г.

**Предмет закупки:** право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик), управляемого ПАО «Россети Северный Кавказ» - (Организатор).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Документацией о закупке конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик), управляемого ПАО «Россети Северный Кавказ» - (Организатор), утвержденной 12.01.2021 г. (далее Документация о закупке).

**Начальная (максимальная) цена** договора (цена лота) составляет 11 964 524,19 (Одиннадцать миллионов девятьсот шестьдесят четыре тысячи пятьсот двадцать четыре рубля 19 копеек), кроме того НДС в размере 20 % - 2 392 904, 84 руб. (Два миллиона триста девяносто две тысячи девятьсот четыре рубля восемьдесят четыре копейки).

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС составляет 14 357 429,03 руб. (Четырнадцать миллионов триста пятьдесят семь тысяч четыреста двадцать девять рублей три копейки).

Согласно извещению (с учетом изменений от 25.01.2021 г.) и документации о закупке:

- Дата начала срока подачи заявок: 12.01.2021 г.

- Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: «02» февраля 2021 года 15:30 (время московское)

- Вскрытие заявок: Дата начала проведения этапа: с момента окончания срока подачи заявок. Дата проведения этапа: «02» февраля 2021 года 15:30.

- Рассмотрение заявок: Дата проведения этапа: до «25» февраля 2021 года 18:00.

Переторжка: Время проведения переторжки: с «25» февраля 2021 года по «26» февраля 2021 года

Шаг переторжки – 0,1% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

Подведение итогов: Дата проведения этапа: «26» февраля 2021 года

По решению Закупочной комиссии после окончания срока подачи заявок Организатор закупки вправе изменить сроки проведения последующих этапов закупки.

Протоколом проведения последующих этапов процедуры 32109885181 лот 1 от 21.04.2021 г. Единой (конкурсной, аукционной, котировочной) комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг были изменены об изменении сроки проведения этапов закупки:

Рассмотрение: «21» апреля 2021 года 12:00

Переторжка будет проведена в следующие сроки:

Дата проведения этапа: «21» апреля 2021 года.

Время проведения переторжки: с «21» апреля 2021 года 15:00 (время московское) до «22» апреля 2021 года 15:00 (время московское)

Шаг переторжки – 1 % от начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

Подведение итогов: «22» апреля 2021 года 18:00 (время московское)

**5. Обжалуемые действия Организатора закупки:** нарушение Организатором процедуры закупки, что выразилось в неправомерном определении победителя по итогам проведения закупки – ООО «Камский кабель», Обществу с ограниченной ответственностью «БРАЙТ ЭНЕРГО» присуждено было второе место, ненадлежащим образом осуществлен расчет неценового рейтинга «Опыт осуществления поставок аналогичных товаров» заявки ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО».

23.04.2021 г. на <https://www.roseltorg.ru/> был опубликован Протокол № ПП 220421/2 от 22.04.2021 г. подведения итогов (далее протокол № ПП 220421/2), согласно которому в результате подведения итогов и согласно проведенной бально-рейтинговой оценке (приложение к настоящему протоколу) победителем процедуры признано Общество с ограниченной ответственностью «Камский кабель», предложившее цену 12 634 318,46 руб. с НДС.

Второе место было присуждено ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО», предложившего цену договора 12 628 174,25 руб. с НДС.

ООО «Брайт Энерго» считает решение, принятое Конкурсной комиссией Организатора, по определению победителя Закупки неправомерным, не соответствующим требованиям Документации о закупке и противоречащим действующему законодательству, по следующим основаниям:

1) Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 32109885181 № ПРС 210421/7 от 21.04.2021 г. к участию в процедуре допущены и признаны участниками процедуры следующие заявители: ООО «Камский кабель», ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО», ООО «Красэнергопоставка», ООО «ПРОФИТ».

Согласно п.п.5.4.1. Документации о закупке при проведении конкурса в электронной форме переторжка проводится в обязательном порядке, за исключением случаев, предусмотренных Положением о закупке Заказчика.

Участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, определяющие их коммерческое предложение. Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой изменение иных условий заявки участника, кроме ценового (п.п.5.4.4. Документации о закупке).

По результатам переторжки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика (п.п.5.4.7. Документации о закупке).

В соответствии с извещением о проведении переторжки (далее извещение о проведении переторжки), переторжка была назначена на 21.04.2021 г. 15:00 [GMT +3], окончание корректировок заявок назначено на 22.04.2021 г. 17:30 [GMT +3], подведение итогов назначено на 22.04.2021 г. 18:00 [GMT +3]. При этом было установлено: время продления времени ожидания ценовых предложений – 15 мин., а также установлено время длительности этапа корректировки заявок – 120 мин.

Согласно, протоколу проведения переторжки № ППт 220421/17 от 22.04.2021 г., опубликованному на <https://www.roseltorg.ru/> 22.04.2021 г. в 18:12 (время московское), по результатам проведения переторжки были получены следующие ценовые предложения:

- ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО» (22.04.2021 г. в 15:00) - 12 628 174,25 руб. с учетом НДС, документация по переторжке участником была предоставлена;

- ООО «Камский кабель» (22.04.2021 г. в 15:00) - 12 634318,46 руб. с учетом НДС, но документация по переторжке от участника не предоставлена.

Указанным протоколом были утверждены результаты ранжировки заявок, а именно:

1 место: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БРАЙТ ЭНЕРГО" Цена: 12 628 174.25руб.

2 место: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОФИТ» Цена: 13 957 168.57 руб.

3 место: Общество с ограниченной ответственностью "Камский кабель" Цена: 14 357 209.94 руб.

4 место: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КРАСЭНЕРГОПОСТАВКА" Цена: 14 357 425.63 руб.

Участником - ООО «Камский кабель» во исполнение п.п.5.4.4. Документации о закупке не были предоставлены откорректированные документы, с учетом новой цены, полученной после переторжки, в срок, установленный извещением о проведении переторжки, - 120 мин. (время корректировки заявок), что подтверждается отметкой в протоколе проведения переторжки «Участник не предоставил документацию по переторжке». В связи с этим, в протоколе проведения переторжки № ППт 220421/17 результат ООО «Камский кабель» утвержден с ценовым предложением 14 357 209.94 руб. с учетом НДС. Каких-либо изменений в протокол проведения переторжки Конкурсной комиссией Организатора не вносилось.

Согласно Протоколу подведения итогов № ПП 220421/2 от 22.04.2021 г. (далее протокол № ПП 220421/2), опубликованному на <https://www.roseltorg.ru/> 23.04.2021 г. в 16:37 (время московское), в результате подведения итогов и согласно проведенной бально-рейтинговой оценке (приложение к настоящему протоколу) победителем процедуры признано Общество с ограниченной ответственностью «Камский кабель», предложившее цену 12 634 318,46 руб. с НДС. Второе место было присуждено ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО», предложившего цену договора 12 628 174,25 руб. с НДС.

В протоколе № ПП 220421/2 цена договора победителя – ООО «Камский кабель» указана в сумме 12 634 318,46 руб. с НДС, что не соответствует результатам в протоколе проведения переторжки № ППт 220421/17 от 22.04.2021 г., где указано ценовое предложение ООО «Камский кабель» - 14 357 209.94 руб. с учетом НДС.

В приложенном к протоколу № ПП 220421/2 отчете об оценке заявок цена, предложенная участником ООО «Камский кабель», также указана как 12 634 318,46 руб. с учетом НДС.

То есть при определении бально-рейтинговой оценки участников, при подведении итогов и определении победителя закупки Конкурсная комиссия Организатора руководствовалась ценовым предложением участника (ООО «Камский кабель»), которое не соответствовало результатам переторжки.

В Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке (далее Приложение № 1) установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.1 Приложения № 1 Ценовой критерий рейтинга заявки по критерию стоимости рассчитывается как значение, равное разнице в процентах между ценой заявки участника и объявленной начальной (максимальной) ценой договора (ценой лота). Полученное значение рейтинга оценивается в баллах, с целью учета с применением весового коэффициента при расчете интегрального значения предпочтительности заявки. Расчет значения производится по следующей формуле:

$$R_{si} = \frac{S_{max} - S_i}{S_{max}} \times 100,$$

где:

$R_{si}$  - рейтинг  $i$ -й заявки по критерию стоимости;

$S_{max}$  - начальная (максимальная) цена договора (цена лота), установленная в закупочной документации;

$S_i$  - стоимость заявки  $i$ -го участника в соответствии с заявкой.

При стоимости заявки ООО «Камский кабель» 14 357 209,94 руб. с НДС (что подтверждается протоколом проведения переторжки № ППт220421/17 от 22.04.2021), рейтинг заявки ООО «Камский кабель» по критерию стоимости будет равен:

$$R_{si} = \frac{14\,357\,429,03 \text{ руб.} - 14\,357\,209,94}{14\,357\,429,03} \times 100 = 0,002;$$

что при применении весового коэффициента 0,6 составит 0,0012 балла.

Рейтинг по неценовой критерий ООО «Камский кабель» составил 4 балла.

Следовательно, общий рейтинг предпочтительности заявки ООО «Камский кабель» должен составлять 4,0012 балла. Расчет произведен по формуле  $R_i = (R_{si} \times V_s) + (R_{mi} \times V_m)$

где:

$R_i$  - общий рейтинг предпочтительности  $i$ -й заявки;

$R_{si}$  - оценка в баллах по ценовому критерию;

$R_{mi}$  - оценка в баллах по критерию «Опыт выполнения поставок оборудования соответствующего критериям аналогичности выполняемых договоров»;

$V_s, V_m$  – весовые коэффициенты соответствующих критериев.

Однако, в отчете об оценке заявок данный показатель участника «Камский кабель» указан как 11,20 балла, что противоречит вышеуказанным исходным данным и математическим расчетам.

Таким образом, общий рейтинг предпочтительности заявки ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО» составляет 9,23 балла, что является наибольшим количеством баллов по сравнению с заявками других участников.

2) ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО» считает, что Конкурсной комиссией Организатора ненадлежащим образом осуществлен расчет неценового рейтинга «Опыт осуществления поставок аналогичных товаров» заявки ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО».

Согласно п.9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке участник закупки должен отвечать требованиям, в т.ч. наличие у Участника совокупного опыта (в рамках одного или нескольких договоров) исполнения договоров поставки оборудования, соответствующего критериям аналогичности выполняемых договоров в течение последних 3 (трех) лет предшествующих дате подачи заявки, Участником должны быть исполнены обязательства в совокупном (суммарном) объеме не менее 80 % от размера НМЦ лота, указанной в Извещении. Соответствие данному требованию подтверждается предоставлением копий договоров, товарных накладных, счетов на оплату, счет-фактур.

Расчет баллов по неценовому критерию производится в соответствии с таблицей 1 пункта 2 Приложения № 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО» приложило к закупке копию договора с ПАО «МРСК Волги» на сумму 21 166 304,48 руб. с учетом НДС, что составляет более 90% от размера НМЦ лота, указанной в Извещении, что является подтверждение опыта на сумму договоров более 90% НПЦ и предусматривает оценку в 10 баллов.

Однако, согласно отчете об оценке заявок за опыт выполнения поставок аналогичного оборудования заявке ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО» присвоено только 5 баллов, что противоречит таблице 1, и привело к занижению общего рейтинга предпочтительности заявки ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО», который должен составлять 14,23 балла.

В соответствии с п. 2 ч. 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

П.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В этой связи считаем, что решение, принятое конкурсной комиссией Организатора закупки, о признании участника – ООО «Камский кабель» победителем Закупки, является неправомерным, т.к. противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", привели к нарушению принципа равноправия и справедливости, искусственно создали условия для победы другого участника.

Считаем, что победителем Закупки является ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО», т.к. на основании протокола проведения переторжки заняло первое место, предложив наименьшую цену из всех участников, а также общий рейтинг предпочтительности заявки ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО» является наибольшим количеством баллов по сравнению с заявками других участников.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом изложенного, руководствуясь п.1 и п.3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Брайт Энерго» обоснованной. Признать незаконными действия Организатора закупки - Публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» в отношении ООО «Брайт Энерго», в части нарушения Организатором процедуры закупки, что выразилось в неправомерном определении победителя по итогам проведения закупки – ООО «Камский кабель, ненадлежащем расчете неценового рейтинга «Опыт осуществления поставок аналогичных товаров» заявки ООО «БРАЙТ ЭНЕРГО».

2. Выдать Организатору закупки - Публичному акционерному обществу «Россети Северный Кавказ» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола подведения итогов № ПП 220421/2 от 22.04.2021 г. (с отчетом об оценке заявок).

3. Обязать Публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» повторно оценить заявки на участие в проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик), управляемого ПАО «Россети Северный Кавказ» - (Организатор), извещение № 32109885181 от 12.01.2021 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ (в копиях):

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32109885181 от 12.01.2021 г.

2. Протокол подведения итогов № ПП 220421/2 от 22.04.2021 г. (с отчетом об оценке заявок).

3. Протокол проведения переторжки № ППТ 220421/17 от 22.04.2021 г

4. решение о назначении директора ООО «Брайт Энерго»;

5. выписка из ЕГРЮЛ.

Директор ООО «Брайт Энерго»

30 апреля 2021 года



М.В.Котельников

