**Акционерное общество «Чечеэнерго»**

------------------------------------------------------------------------------------

364906, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 6

**Общество с ограниченной ответственностью «ЩИТ»**

------------------------------------------------------------------------------------ 357551, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Набережная, 86

**РЕШЕНИЕ №03-18.1/135-17**

**по жалобе на нарушения процедуры торгов**

**и порядка заключения договоров**

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 21 августа 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 22 августа 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии**:

<………….>;

**Члены Комиссии:**

<………….>;

<………….>;

в присутствии представителя Заказчика - Акционерного общества «Чеченэнерго» (364906, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 6, далее – **АО «Чеченэнерго»**) <………….> (Доверенность №48 от 21.08.2017г.),

в отсутствии представителей заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «ЩИТ» (357551, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Набережная, 86, далее – **ООО «ЩИТ»**), уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 11.08.2017г., надлежащим образом уведомлены о месте и времени рассмотрения жалобы, письменного ходатайства не представили,

рассмотрев жалобу ООО «ЩИТ» на действия Заказчика - АО «Чеченэнерго» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг/работ по дератизации, дезинфекции объектов для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК Северного Кавказа», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**)

**УСТАНОВИЛА:**

АО «Чеченэнерго» была осуществлена закупка в форме открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг/работ по дератизации, дезинфекции объектов для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК Северного Кавказа», на начальную (максимальную) цену договора 932 165, 00 рублей (далее – **Запрос цен**).

По мнению ООО «ЩИТ» его права нарушены следующими действиями Заказчика – АО «Чеченэнерго»:

1. Нарушение требования части 1 статьи 1 и пункта 2 и пункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) в части необоснованного ограничения участия в процедуре закупки путем установления незаконных требований к участникам закупки о наличии производственных мощностей, машин, оборудования и трудовых ресурсов.

ООО «ЩИТ» не представил документов и сведений подтверждающих обоснование доводов, изложенных в жалобе, к жалобе приложены документы подтверждающие полномочия лица на представление интересов Общества.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителем АО «Чеченэнерго» на рассмотрение настоящей жалобы, процедура закупки проведения в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Чеченэнерго», каких-либо требований к работам ограничивающих количество участников закупки не было установлено.

В частности, согласно пояснений, установление требований о наличии производственной базы на территории Чеченской Республик, наличии транспорта, компьютеров, оборудования и соответствующих трудовых ресурсов обусловлено, необходимостью качественного и надлежащего исполнения подрядчиком (исполнителем) условий контракта, в том числе необходимостью оказания услуг на объектах расположенных на территории разных районов Чеченской Республики, и отсутствие у участника закупки соответствующей производственной базы транспорта, компьютеров, оборудования и соответствующих трудовых ресурсов может привести к нарушению условий договора.

При этом, установление указанных требований никак не может ограничить участие в закупке потенциальных участников, в том числе ООО «ЩИТ».

Кроме того, в соответствии с положениями документации о закупке, любой участник закупке был вправе обратиться с запросом о разъяснении положений документации, однако, ООО «ЩИТ» не воспользовалось своим правом на обращение с запросом и получением квалифицированного обоснованного разъяснения.

На основании вышеизложенного представитель АО «Чеченэнерго» посчитал доводы заявителя не правомерными, а жалобу не обоснованной.

**2.** Выслушав представителей сторон, исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно требований части 1 статьи 1 Федерального закона от18.07.2011г. 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **Положение о закупке**).

В соответствии с пунктом 2 и пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Разделом «Техническое задание для проведения открытого запроса цен для заключения договора по приобретению услуг в области дератизации, дезинфекции для нужд АО «Чеченэнерго»» документации о закупки представлено описание объекта закупки, согласно которому к участникам закупки установлены особые требования, в том числе Наличие производственной базы на территории Чеченской Республики, а также наличия необходимого оборудования, материалов и транспорта в соответствии с таблицей 1.

При этом, согласно Таблице 1, помимо Производственной базы на территории Чеченской Республики, участникам необходимо иметь в наличии автомобиль, на праве аренды, Компьютеры стационарные, ноутбуки в количестве 3-х штук на праве собственности, а также оборудование для дератизации и дезинфекции объектов, а также средства для дератизации и дезинфекций.

Однако, установление требований о наличии Производственной базы на территории Чеченской Республики, автомобиля, и Компьютеров стационарных, ноутбуки является установлением требований о наличии производственных мощностей у участников закупки, при этом не связанных с объектом закупки, и не может являться товаром, который непосредственно связан с оказанием услуг по дератизации и дезинфекции, и соответственно может привести к ограничению участников закупки осуществляющих свою деятельность на соответствующем рынке не обладающих соответствующими производственными мощностями.

Таким образом, установление в составе Технического задания документации о закупке требований о наличии производственных мощностей, в частности Производственной базы на территории Чеченской Республики, автомобиля, и Компьютеров стационарных, ноутбуки противоречит требованиям установленным частью 1 статьи 1, пунктами 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона «О контрактной системе …».

Согласно части 20 статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#sub_23010289) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Антимонопольный орган, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «щит» на действия Заказчика – АО «Чеченэенерго» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг/работ по дератизации, дезинфекции объектов для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК Северного Кавказа» обоснованной, в части необоснованного установления требований о наличии производственных мощностей, в частности Производственной базы на территории Чеченской Республики, автомобиля, и Компьютеров стационарных, ноутбуки;
2. Признать в действиях Заказчика – АО «Чеченэнерго» нарушения части 1 статьи 1, пункта 2 и пункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках …»;
3. Выдать Заказчику - АО «Чеченэнерго» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 1 статьи 1, пункта 2 и пункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках …», путем аннулирования открытого запроса цен в электронной форме на оказание услуг/работ по дератизации, дезинфекции объектов для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК Северного Кавказа».

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** **<………….>**

**Члены комиссии: <………….>**

**<………….>**

*<………….> (871-2) 22-22-91*