**Акционерное общество «Чеченэнерго»**

------------------------------------------------------------------------------------

364020, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 6

**Общество с ограниченной ответственностью «Краевой центр оценки, геодезии, проектирования и кадастра «НООСФЕРА»**

------------------------------------------------------------------------------------ 357203, Ставропольский край, г. Минеральные воды, пр-т. К. Маркса, 56

**РЕШЕНИЕ №03-18.1/135-18**

по жалобе на нарушения процедуры торгов

и порядка заключения договоров

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 27 августа 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 29 августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии:**

<………….>;

**Члены комиссии:**

<………….>;

<………….>

в присутствии представителей организатора торгов Акционерного общества «Чеченэнерго» (364906, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 6, далее – **АО «Чеченэнерго»**) <………….> (Доверенность №70 от 06.08.2018г.,), <………….> (Доверенность №13 от 09.01.2018г.), <………….> (Доверенность №69 от 06.08.2018г.),

представителя Общества с ограниченной ответственностью «Краевой центр оценки, геодезии, проектирования и кадастра «НООСФЕРА» (357203, Ставропольский край, г. Минеральные воды, пр-т. К. Маркса, 56, далее – **ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА»**) <………….> (Генеральный директор),

рассмотрев жалобу ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» на действия комиссии организатора торгов АО «Чеченэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на Право заключения Договора на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК "Северного Кавказа" (1032825), и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**)

**УСТАНОВИЛА:**

АО «Чеченэнерго» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на Право заключения Договора на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК "Северного Кавказа" (1032825), на начальную (максимальную) цену предмета закупки 24 780 000, 00 рублей, (Реестровый номер 31806575479) (далее – **Открытого конкурса в электронной форме**).

Согласно Протокола заседания комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 1032825 конвертов № ПВ 260618/1 от 26.06.2018 (далее – **Протокол вскрытия конвертов**), до окончания срока подачи заявок на участие в Открытом конкурсе в электронной форме, поступило три заявки.

При этом, согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1032825 № ПРС 260718/1 от 26.07.2018г., (далее – **Протокол рассмотрения заявок**), по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок с предложениями комиссия АО «Чеченэнерго» приняла решение отклонить заявку одного участника закупки по основаниям не соответствия, заявки требованиям Конкурсной документации.

При этом, согласно пункта 2.1. Протокола рассмотрения заявок, заявка ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» была отклонена на основании пункта 2.7.6.5. Конкурсной документации.

По мнению ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» его права нарушены следующими действиями комиссии АО «Чеченэнерго»:

1. Нарушение требования статьи 2 и статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) и части 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**), в части нарушении порядка рассмотрения заявок и нарушения порядка признания победителя открытого конкурса в электронной форме (в частности неправомерный отказ участнику закупки ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме и нарушение порядка проведения процедуры оценки и сопоставления заявок).

ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» в качестве обоснования доводов, изложенных в жалобе, представил следующие документы и сведения:

1. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 декабря 2016 г. №799 «О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 23 декабря 2015г. №967 "Об утверждении порядка взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости, и иной информации" и в приложения № 1, 2 к Приказу Минэкономразвития России от 10 мая 2016г., №291 «Об установлении размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости»;
2. Смета на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО «МРСК Северного Кавказа».
3. Документы подтверждающие полномочия лица на представление интересов Общества.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителями АО «Чеченэнерго» нормативно-правовыми актами регламентирующими порядок предоставления государственной услуги на получение Выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее – **Выписка из** **ЕГРН**) о зонах с особыми условиями использования территорий в электронном виде, содержащей сведения о границах установленной охранной зоны являются:

- Федеральный закон от 13.07.2015г. «218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – **Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»**);

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 декабря 2015 г., № 943 «Об установлении порядка ведения единого государственного реестра недвижимости, формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки» (далее – **Приказ №943**);

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 июня 2016 г., №378 «Об утверждении отдельных форм выписок из единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, а также требований к формату документов, содержащих сведения единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в электронном виде, определении видов предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и о внесении изменений в порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. n 968» (далее - **Приказ №378**);

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2015 г., №968 «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению

сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – **Приказ №968**);

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 10 мая 2016 г. №291 «Об установлении размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – **Приказ №291**);

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2015г., №967 «Об утверждении порядка взимания и возврата платы за предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости, и иной информации» (далее – **Приказ №967**);

При этом, согласно пояснений, в соответствии с частью 6 статьи 62 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» ***сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости***, ***предоставляются в форме электронного документа или в форме документа на бумажном носителе*** ***в виде копии документа***, на основании которого сведения внесены в Единый государственный реестр недвижимости, ***выписки из Единого государственного реестра недвижимости*** или ином виде, установленном органом нормативно-правового регулирования.

За предоставление сведений, содержащиеся в ЕГРН взимается плата, размер которой установлен Приказом №291.

Приложением №2 к Приказу №291 которым обосновывает предложенную цену ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» установлено, что стоимость сведений о территории кадастрового квартала (территории в пределах кадастрового квартала), территориальной зоне, зоне с особыми условиями использования территории, территории объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, об особо охраняемой природной территории, для юридических лиц составляет 200 рублей. При этом, стоимость формирования электронного документа, содержащего сведения ЕГРН, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью органа регистрации прав для юридических лиц при тарифе не более 10 000 документов составляет 16 000, 00 рублей, т.е., 16 000/1000 = 16 руб., таким образом, по мнению представителей АО «Чеченэнерго», указанные в составе заявки на участие в Открытом конкурсе в электронной форме ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» 3 200 руб., так как, согласно Технического задания общее количество объектов составляет 1424., т.е., более 1000 объектов, но не более 10 000 объектов.

В соответствии с Приложением 3 Технического задания, Заказчиком установлено общее количество объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики для выполнения работ по установлению охранных зон – 1424 объекта.

Применив математические вычисления получаем:

- 1424 объекта \* 200 руб., = 284 000руб., - стоимость Кадастрового плана территории (далее – **КПТ**);

- 1424 объекта \* 16 руб., = 22 784 руб., - стоимость электронного документа;

- 284 000 руб., + 22 784 руб., = 306 784 руб., - стоимость сведений в пределах кадастрового квартала.

Таким образом, по мнению представителей АО «Чеченэнерго» представленные в Смете в составе заявки на участие в Открытом конкурсе в электронной форме участника закупки ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» ***не указаны затраты на получение Выписки из ЕГРН***, при этом указаны расходы за сведения ЕГКН в размере 300 000 руб., которые не могут быть платой за получение Выписки из ЕГРН так как, фактические расходы на получение Выписки из ЕГРН исходя из требований Технического задания и Нормативно-правовой базы должны составлять не менее 306 784 руб.

Кроме того, согласно пояснений, Приложением №2 к Приказу №291 предусмотрено получение сведений о зоне с особым режимом использования территорий (охранной зоне), посредством запроса сведений из ЕГРН в форме КПТ.

Однако, в случае расположения границ охранной зоны в пределах нескольких кадастровых кварталов для линейных объектов (линий электропередач) указанных в Приложений №3 Технического задания, необходимо осуществить запрос сведений в форме КПТ в отношение всех кадастровых кварталов, в границах которых расположена охранная зона объекта.

При этом, необходимо отметить что КПТ содержит неполные сведения о зоне с особым режимом использования территорий (охранной зоне), в том числе сведений обо всех земельных участках расположенные в границах такой зоны.

В соответствии с пунктом 8.4. Технического задания Конкурсной документации на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики подразумевается предоставление ***Выписки из ЕГРН о зонах с особыми условиями использования территорий в электронном виде в формате XML, а также конвертированные в формат PDF, в отношении охранных зон каждого объекта электросетевого хозяйства, и содержащие диспетчерское наименование каждого такого объекта (в том числе ТП, ЗТП, КТП, МТП)***.

Сведения о зоне с особым режимом использования территории, в частности охранной зоне, предоставляются из ЕГРН в форме Выписки о зоне с особыми условиями использования территорий, территориальной зоне, территорий объекта культурного наследия, территории опережающего социального экономического развития Российской Федерации, игорной зоне, лесничестве, лесопарке, особо охраняемой природной территории, особо экономической зоне, охотничьем угодье, береговой линии (границе водного объекта), проекте межевания территории, форма которой установления Приложением №5 Приказа №378.

Пунктом 5.3. Технического задания Конкурсной документации на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики оговорено, что цена 1 (одного) погонного километра работ по установлению границ охранных зон линий электропередачи включает в себя стоимость установления границ охранных зон трансформаторных подстанций (ТП, ЗТП, КТП, МТП), являющихся неотъемлемой технологической частью указанных линий, стоимость формирования каталогов координат опор воздушных линий электропередачи (ВЛ) и координат трансформаторных подстанций (ТП, ЗТП, КТП МТП), являющихся неотъемлемой и технологической частью указанных линий, ***а также затраты на получение Выписки из ЕГРН о зонах с особыми условиями использования территорий в электронном виде, содержащей сведения о границах установленной зоны***.

При этом, стоимость указанной Выписки установлена Приложением №1 Приказа №291 в размере 300 рублей для физических лиц (в виде электронного документа) и 600 рублей для юридических лиц (в виде электронного документа).

Таким образом, по мнению представителя АО «Чеченэнерго» затраты на получение выписки из ЕГРН о зонах с особыми условиями использования территорий в электронном виде составляют:

1424 объекта \* 300 руб., = 427 200 руб. – для физических лиц;

1424 объекта \* 600 руб., = 854 400 руб. – для юридических лиц.

В соответствии с пунктом 2.7.6.5. Конкурсной документации ***непредставление сметного расчета, или признание сметного расчета несоответствующим техническому заданию в случаях, когда сметой не охвачен в полном объеме состав работ, предусмотренный техническим заданием, а также несоответствие примененных в сметном расчете расценок за получение сведений Единого государственного реестра недвижимости расценкам, установленным действующим законодательством, служит основанием для отклонения Конкурсной заявки Участника***.

Учитывая вышеизложенное в связи с отсутствием в составе Сметного расчета расценок за получение Выписки из ЕГРН, а также неверным расчетом указанных расценок в жалобе, представители АО «Чеченэнерго» заявили, что признание заявки ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» соответствующей требованиям, установленным в Конкурсной документации было бы не правомерным и противоречило бы требованиям, установленным в Конкурсной документации.

В обосновании заявленных доводов, представитель АО «Чеченэнерго» представил заявку участника закупки – ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» поданную на участие в Открытом конкурсе в электронном форме.

На основании вышеизложенного представители АО «Чеченэнерго» просили признать доводы заявителя не правомерными, и просили признать жалобу ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА»не обоснованной.

Представитель заявителя ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» поддержала доводы, изложенные в жалобе и заявила что в составе Сметного расчета были представлены расценки стоимости за получение Выписки из ЕГРН – 300 000.00 рублей, однако, в самом Смете была сделана опечатка «ЕГКН» что является по мнению заявителя не существенным.

Кроме того, согласно пояснений затраты на получение Выписки из ЕГРН указанные в Смете в составе заявки на участие в Открытом конкурсе в электронной форме ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» рассчитаны в соответствии с Приложением №2 Приказа №291 что соответствует действующей нормативно-правовой базе Российской Федерации и составляют 300 000 рублей.

На основании вышеизложенного представитель ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» просила признать жалобу обоснованной и выдать АО «Чеченэнерго» предписание об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1032825 № ПРС 260718/1 от 26.07.2018г., об отмене Протокола по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса №1032825 от 31.07.2018г. №ПП 310718/1, а также о допуске заявки ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» к участию в Открытом конкурсе в электронной форме.

**2.** Выслушав представителей сторон, исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно требований части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=A8370B1DE44F69BCE400DCFDF595693A68AA0BBD0B4A96962346E2Y4E5K) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=A8370B1DE44F69BCE400DCFDF595693A6BA60EB8051FC1947213EC4045Y2E0K) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#Par51) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе ***порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения***.

Разделом 5.4 «Конкурс» Единого стандарта закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – «**Положение о закупках …»**), определен порядок проведения закупки в форме конкурса.

В соответствии с пунктом 8.4. Технического задания Конкурсной документации установлено, что Выходными материалами, в том числе являются, ***Выписки из ЕГРН о зонах с особыми условиями использования территорий в электронном виде в формате XML, а также конвертированные в формат PDF, в отношении охранных зон каждого объекта электросетевого хозяйства, и содержащие диспетчерское наименование каждого такого объекта (в том числе ТП, ЗТП, КТП, МТП)***.

Кроме того, согласно пункта 5.3. Технического задания Конкурсной документации установлено, что цена 1 (одного) погонного километра работ по установлению границ охранных зон линий электропередачи включает в себя стоимость установления границ охранных зон трансформаторных подстанций (ТП, ЗТП, КТП, МТП), являющихся неотъемлемой технологической частью указанных линий, стоимость формирования каталогов координат опор воздушных линий электропередачи (ВЛ) и координат трансформаторных подстанций (ТП, ЗТП, КТП МТП), являющихся неотъемлемой и технологической частью указанных линий, ***а также затраты на получение Выписки из ЕГРН о зонах с особыми условиями использования территорий в электронном виде, содержащей сведения о границах установленной зоны***.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2.7.1. «Общие требования к Конкурсной заявке» Раздела 2.7. «Подготовка конкурсных заявок» Конкурсной документации установлено, что в составе заявки на участие в Открытом конкурсе в Электронной форме необходимо предоставить, в том числе «***Сводную таблицу стоимости работ и график оплаты работ по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной Документации (раздел 4, форма 5, форма 5.1), а также сводный сметный расчет (при составлении руководствоваться Сборником цен ОНЗТ, г. Москва 1996 год), с приложением файлов Сводной таблицы стоимости работ, графика оплаты работ и файла сводного сметного расчета (при составлении руководствоваться Сборником цен ОНЗТ, г. Москва 1996 год), выполненных в формате MS Excel***».

Согласно пункта 2.7.6.5. Конкурсной документации установлено, что ***непредставление сметного расчета, или признание сметного расчета несоответствующим техническому заданию в случаях, когда сметой не охвачен в полном объеме состав работ, предусмотренный техническим заданием, а также несоответствие примененных в сметном расчете расценок за получение сведений Единого государственного реестра недвижимости расценкам, установленным действующим законодательством, служит основанием для отклонения Конкурсной заявки Участника***.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы и проведения внеплановой проверки была проанализирована заявка участника закупки – ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА», поданная на участие в Открытом конкурсе в Электронной форме, по результатам которого установлено, что Смета, представленная в составе заявки, не содержит расчет и плату за получение Выписки из ЕГРН.

Однако, содержит расчет и плату за сведения ЕГКН и тп. в размере 300 000, 00 рублей, при этом, не представлена расшифровка аббревиатуры «ЕГКН».

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров пришла к выводу, что отклонение заявки участника закупки ООО «КЦОГПиК «НООСФЕРА» на этапе рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе в электронной форме, по основаниям предусмотренным пунктом 2.7.6.5. Конкурсной документации был правомерным и не противоречит требованиям Федерального закона «О закупках …», «Положения о закупках …» и Конкурсной документации.

При этом, анализ проведения Закупки показал, что Закупка проведена в порядке, предусмотренном «Положением о закупке …».

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Краевой центр оценки, геодезии, проектирования и кадастра «НООСФЕРА» на действия комиссии организатора торгов (комиссии организатора торгов) Акционерного общества «Чеченэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на Право заключения Договора на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на территории Чеченской Республики (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО МРСК "Северного Кавказа" (1032825), на начальную (максимальную) цену предмета закупки 24 780 000, 00 рублей, (Реестровый номер 31806575479) не обоснованной.

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** **<………….>**

**Члены комиссии: <………….>**

**<………….>**

*<………….>*

*(871-2) 22-22-91*