**Акционерное общество «Газпром газораспределение Грозный»**

------------------------------------------------------------------------------------

364020, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 38

**Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»**

------------------------------------------------------------------------------------ 105082, г. Москва, Переведеновский переулок, 13, строение 16, помещение 1, комната 54

**РЕШЕНИЕ №04-18.1/135-18**

по жалобе на нарушения процедуры торгов

и порядка заключения договоров

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 27 сентября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 28 сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии:**

«…………..» – Зам. руководителя управления;

**Члены комиссии:**

«…………..» – Главный специалист-эксперт управления;

«…………..» – Специалист 1 разряда управления,

в присутствии представителей организатора торгов Акционерного общества «ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ГРОЗНЫЙ» (364020, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 38, далее – **АО «Газпром газораспределение Грозный»**) «…………..»,

в отсутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (105082, г. Москва, Переведеновский переулок, 13, строение 16, помещение 1, комната 54, далее – **ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»**), надлежащим образом уведомлены, письменного ходатайства не представили,

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия комиссии организатора торгов АО «Газпром газораспределение Грозный» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на Проведение специальной оценки условий труда, и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

**УСТАНОВИЛА:**

АО «Газпром газораспределение Грозный» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на Проведение специальной оценки условий труда, на начальную (максимальную) цену предмета закупки 3 132 350, 00 рублей, (Реестровый номер 31806882238) (далее – **Открытый запрос предложений**).

Согласно Протокола № U4371180-7723210-1 Открытия доступа к заявкам

на участие в открытом запросе предложений в электронной форме Проведение специальной оценки условий труда 11.09.2018г. (далее – **Протокол вскрытия конвертов**), до окончания срока подачи заявок на участие в Открытом запросе предложений поступило две заявки.

При этом, согласно Протокола № U4371180-7723210-2 Заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме Проведение специальной оценки условий труда от 11.09.2018г., (далее – **Протокол рассмотрения заявок**), по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок с предложениями комиссия АО «Газпром газораспределение Грозный» приняла решение отклонить заявку участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по основаниям не соответствия, заявки требованиям документации по Открытому запросу предложений.

При этом, согласно пункта 9.2. Протокола рассмотрения заявок, заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была отклонена на основании пункта 1.6.1. п. 1.6. документации по Открытому запросу предложений.

По мнению ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» его права нарушены следующими действиями комиссии АО «Газпром газораспределение Грозный»:

1. Нарушение требования статьи 2 и статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) и части 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**), в части нарушении порядка рассмотрения заявок и нарушения порядка признания победителя открытого запроса предложений (в частности неправомерный отказ участнику закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в допуске к участию в открытом запросе предложений).

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в качестве обоснования доводов, изложенных в жалобе, представил следующие документы и сведения:

1. Копия Свидетельства ОГРН ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»;
2. Документы подтверждающие полномочия лица на представление интересов Общества;
3. Карточка учета основных сведений ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»;
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»;
5. Протокол № U4371180-7723210-2 Заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме Проведение специальной оценки условий труда от 11.09.2018г.;
6. Устав ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителями АО «Газпром газораспределение Грозный» подпунктом 1.6.1. пункта 1.6. документации об Открытом запросе предложений установлено, что Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях: - при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке на участие в Закупке; - несоответствия Участника требованиям, установленным к Участникам Закупки; - несоответствия предлагаемых Участником товаров требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, являющимся предметом Закупки; - несоответствия Заявки на участие в Закупке требованиям настоящей Документации.

При этом, согласно пояснений в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в Открытом запросе предложений было установлено что в составе заявки участника закупки - ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не представлены документы, подтверждающие квалификацию и опыт участника закупки в рамках участия в процедурах закупки в соответствии Федеральным законом «О закупках …».

Кроме того, в составе документации об Открытом запросе предложений были установлены требования о предоставлении полных сведений об участии участника закупки в судебных разбирательствах, при этом, в случае отсутствия каких-либо сведений необходимо было предоставить обоснование непредставления указанных сведений. Однако, согласно пояснений, участник закупки предоставил информацию об участии в судебных разбирательствах не в полном объеме без предоставления обоснования, в частности не была представлена информация о номерах дел, а также информация о Решении Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-43142/2017 от 13.03.2018г., о взыскании с ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» неустойки за нарушение условий контракта.

Также согласно пункта 2.3.2.2. документации об Открытом запросе предложений были установлены требования о предоставлении документов в составе заявки в электронном виде в не редактируемом виде, а также в редактируемом виде. Однако ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в составе заявки предоставлены файлы в не редактируемом виде.

Кроме того, подпунктом 2.3.2.4. пункта 2.3.2 документации об Открытом запросе предложений было установлено, что «***в документах Заявки, заполняемых по формам, приведенным в настоящей Документации, не допускаются никакие изменения***, кроме дополнения их требуемой информацией. Содержащиеся в формах таблицы и формуляры должны быть заполнены по всем графам. Причина отсутствия информации в отдельных графах должна быть объяснена», при этом, согласно пояснений, заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была подана не по формам, установленным в документации об Открытом запросе предложений.

В обосновании заявленных доводов, представитель АО «Газпром газораспределение Грозный» представил заявки участников закупки, в том числе заявку – ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» поданную на участие в Открытом запросе предложений, и Решение Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-43142/2017 от 13.03.2018г..

На основании вышеизложенного представитель АО «Газпром газораспределение Грозный» просил признать доводы заявителя не правомерными, и просили признать жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»не обоснованной.

**2.** Выслушав представителей сторон, исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно требований части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=A8370B1DE44F69BCE400DCFDF595693A68AA0BBD0B4A96962346E2Y4E5K) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=A8370B1DE44F69BCE400DCFDF595693A6BA60EB8051FC1947213EC4045Y2E0K) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#Par51) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе ***порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения***.

Разделом 9 «ЗАКУПКИ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Грозный» (далее – «**Положение о закупках …»**), определен порядок проведения закупки в форме Открытого запроса предложений.

Подпунктом 1.6.1. пункта 1.6. документации об Открытом запросе предложений установлено, что Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях: - при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке на участие в Закупке; - несоответствия Участника требованиям, установленным к Участникам Закупки; - несоответствия предлагаемых Участником товаров требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, являющимся предметом Закупки; - несоответствия Заявки на участие в Закупке требованиям настоящей Документации.

В соответствии с подпунктом 6.10 Формы 6.10.1. документации об Открытом запросе предложений установлено, требование о предоставлении полных сведений об участии участника закупки в судебных разбирательствах, при этом, в случае отсутствия каких-либо сведений необходимо предоставить обоснование непредставления указанных сведений.

Однако, в составе заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» отсутствует информация об участии ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в судебном разбирательстве по делу №А12-43142/2017, в частности информация о Решении Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-43142/2017 от 13.03.2018г., о взыскании с ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» неустойки за нарушение условий контракта.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 2.3.2.2. документации об Открытом запросе предложений установлено, что Документы предоставляются в электронном виде в не редактируемом, а также редактируемом формате с обязательным соблюдением следующих условий:

а) не редактируемый формат pdf;

б) редактируемый формат doc, xls (требование о предоставлении редактируемого формата не распространяется на копии Официальных документов – свидетельств, сертификатов, лицензий и пр.).

Однако ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в составе заявки на участие в Открытом запросе предложений предоставлены файлы, в одном формате - в не редактируемом виде.

В соответствии с подпунктом 2.3.2.4. пункта 2.3.2 документации об Открытом запросе предложений установлено, что «в документах Заявки, заполняемых по формам, приведенным в настоящей Документации, не допускаются никакие изменения, кроме дополнения их требуемой информацией. Содержащиеся в формах таблицы и формуляры должны быть заполнены по всем графам. Причина отсутствия информации в отдельных графах должна быть объяснена».

При этом, установлено, что заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» подана не по формам, установленным в документации об Открытом запросе предложений.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров пришла к выводу, что отклонение заявки участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на этапе проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в Открытом запросе предложений, по основаниям предусмотренным пунктом подпункта 1.6.1. пункта 1.6. документации об Открытом запросе предложений было правомерным и не противоречит требованиям Федерального закона «О закупках …», «Положения о закупках …» и документации об Открытом запросе предложений.

При этом, анализ проведения Закупки показал, что Закупка проведена в порядке, предусмотренном «Положением о закупке …».

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия комиссии организатора торгов (комиссии организатора торгов) Акционерного общества «Газпром газораспределение Грозный» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на Проведение специальной оценки условий труда, (Реестровый номер 31806882238) не обоснованной.

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** **«………………»**

**Члены комиссии: «………………»**

**«………………»**

*«………………»*

*(871-2) 22-22-91*