**Государственное унитарное предприятие «Чеченская генерирующая компания»**

------------------------------------------------------------------------------------

364000, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Машинная, д.25

**Индивидуальный предприниматель Акрамова Наталья Сергеевна**

------------------------------------------------------------------------------------ 620103, г. Екатеринбург, ул. Селькоровская, 100/2-4

**РЕШЕНИЕ №020/07/3-01/2019**

по жалобе на нарушения процедуры торгов

и порядка заключения договоров

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 21 февраля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 25 февраля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии:**

<…………..>;

**Члены комиссии:**

<…………..>;

<…………..>,

в присутствии представителя организатора торгов Государственного унитарного предприятия «Чеченская генерирующая компания» (364000, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Машинная, д.25, далее – **ГУП «Чеченская генерирующая компания»**) <…………..> (Контрактный управляющий),

в отсутствии представителей Индивидуального предпринимателя Акрамовой Натальи Сергеевны (620103, г. Екатеринбург, ул. Селькоровская, 100/2-4, далее – **ИП Акрамова Н. С.**), надлежащим образом уведомлены, письменного ходатайства не представили,

рассмотрев жалобу ИП Акрамовой Н. С. на действия комиссии организатора торгов ГУП «Чеченская генерирующая компания» и ее котировочной комиссии при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку подъемника винтового 5 ЭВ (Ручной, электрический), и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**)

**УСТАНОВИЛА:**

Заказчиком - ГУП «Чеченская генерирующая компания» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении закупки способом Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку подъемника винтового 5 ЭВ (Ручной, электрический), на начальную (максимальную) цену предмета закупки 779 000, 00 рублей, (Реестровый номер 31907489381) (далее – **Электронный запрос котировок**).

Согласно Протокола №1 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 31907489381 от 11.02.2012 (далее – **Протокол рассмотрения заявок**), до окончания срока подачи заявок на участие в Электронном запросе котировок, поступило две заявки с соответствующим порядковыми номерами, при этом, по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок, котировочная комиссия ГУП «Чеченская генерирующая компания» приняла решение признать заявку с порядковым номером 35184 не соответствующей требованиям установленным в извещении о проведении Электронного запроса котировок и отклонить от участия в Электронном запросе котировок (п. 6 Протокола рассмотрения заявок). При этом, согласно пункта 6 Протокола рассмотрения заявок, основанием для отклонения заявки с порядковым номером 35184 явилось «Иное основание в соответствии с положением».

В соответствии с Итоговым Протоколом подведения итогов процедуры 31907489381 от 11.02.2019г., (далее – **Протокол подведения итогов**), по результатам проведения процедуры подведения итогов, котировочная комиссия ГУП «Чеченская генерирующая компания» признала победителем Электронного запроса котировок участника закупки с порядковым номером заявки 34375 – ООО «СОУЛ-ТРЕЙЛД» (ИНН2015005710) с предложением по цене исполнения договора 779 000, 00 рублей.

По мнению ИП Акрамова Н. С. его права нарушены следующими действиями комиссии ГУП «Чеченская генерирующая компания»:

1. Нарушение требования статьи 2 и статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) и части 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**), в части нарушении порядка рассмотрения заявок и нарушения порядка признания победителя Электронного запроса котировок (в частности неправомерное признание заявки ИП Акрамовой Н. С., (порядковый номер заявки 35184) не соответствующей требованиям установленным в извещении о проведении Электронного запроса котировок и нарушение порядка проведения процедуры оценки и сопоставления заявок).

ИП Акрамовой Н. С., в качестве обоснования доводов, изложенных в жалобе, представил следующие документы и сведения:

1. Протокола №1 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 31907489381 от 11.02.2012.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителем ГУП «Чеченская генерирующая компания» основанием для признания заявки с порядковым номером 35181 не соответствующей требований Извещения о проведении Электронного запроса котировок явилось то, что «заявка выдавала ошибку (данные документы не отражались), в связи с чем Комиссия обратилась в службы поддержки Единой информационной системы».

В обоснование заявленных доводов, представитель ГУП «Чеченская генерирующая компания» представила скриншот заявки участника закупки с порядковым номером 35184 – ИП Акрамовой Н. С., поданной на участие Электронном запросе котировок.

На основании вышеизложенного представитель ГУП «Чеченская генерирующая компания» просила признать доводы заявителя не правомерными, и просили признать жалобу ИП Акрамовой Н. С., не обоснованной.

При этом, представитель Заказчика - ГУП «Чеченская генерирующая компания» предоставил на рассмотрение жалобы, котировочную заявку ИП Акрамовой Н. С., поданную на участие в Электронном запросе котировок.

**2.** Выслушав представителей сторон, исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно требований части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе ***порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения***.

Главой 11 «Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства» Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Чеченская генерирующая компания» (далее – «**Положение о закупках …»** **ГУП «Чеченская генерирующая компания»**), определен порядок проведения закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе порядок проведения запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 11.2.9. Положение о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания», Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении, которого в таком извещении в соответствии с требованиями п. 3. ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме***)***.

При этом, в составе извещения о проведении Электронного запроса котировок содержится форма котировочной заявки, согласно которому установлены требования к содержанию и составу котировочной заявки.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11.2.12 Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания» установлены основания для принятия решение об отказе в процедуре закупки, в том числе, при проведении Электронного запроса котировок, согласно которым Заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке или об отказе от заключения договора с единственным участником закупки в следующих случаях:

1) отсутствие сведений об участнике закупки в едином реестре СМСП или непредставление таким участником декларации, указанной в п. 11.2.1 раздела 11.2 главы 11 настоящего Положения;

2) несоответствие сведений об участнике закупки в декларации, названной в п. 11.2.1 раздела 11.2 главы 11 настоящего Положения, критериям отнесения к СМСП, установленным в ст. 4 Федерального закона N 209-ФЗ.

При этом, Положением о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания» не установлены иные случаи для принятия решение об отказе в допуске к участию в Электронном запросе котировок, осуществляемом у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы и проведения внеплановой проверки была проанализирована котировочная заявка с порядковым номером 35184 участника закупки – ИП Акрамовой Н. С., поданная на участие в Электронном запросе котировок, по результатам которого установлено, что котировочная заявка содержит информацию и сведения, представление которых предусмотрено Формой котировочной заявки в составе извещения о проведении Электронного запроса котировок, а также пунктом 11.2.9. Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания».

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» ***участником закупки является*** любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, ***в том числе индивидуальный предприниматель*** или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

При этом, согласно части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. ***Не допускается предъявлять к участникам закупки***, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования ***и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке***. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров пришла к выводу, что отклонение заявки с порядковым номером 35184 участника закупки – ИП Акрамовой Н. С., на этапе рассмотрения заявок на участие в Электронном запросе котировок, по иным основаниям, которые не предусмотрены извещением о проведении Электронного запроса котировок и Положением о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания» было не правомерным и противоречит требованиям части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункту 11.2.12 Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания».

Однако, на рассмотрение жалобы и проведение настоящей внеплановой проверки, представитель Заказчика - ГУП «Чеченская генерирующая компания» предоставила информацию, согласно которой по результатам проведения Электронного запроса котировок между Заказчиком – ГУП «Чеченская генерирующая компания» и победителем Электронного запроса котировок 20.02.2019 года был заключен Договор №9381 на поставку подъемника винтового 5-ЭВ (Ручной электрический), на сумму 790 000, 00 рублей (далее – **Договор №9381**).

Согласно пункта 7.2. Положения о закупках» ГУП «Чеченская генерирующая компания» ***Договор по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик заключает не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола***, составленного по результатам конкурентной закупки.

При этом, согласно Единой информационной системы, Итоговый Протокол подведения итогов процедуры 31907489381 от 11.02.2019г., размещен в Единой информационной системе 11.02.2019г..

Таким образом, Договор №9381 был заключен на девятый день со дня размещение в Единой информационной системе Итогового Протокола подведения итогов процедуры 31907489381, что противоречит требованиям установленным пунктом 7.2. Положения о закупках» ГУП «Чеченская генерирующая компания».

Нарушение требований требованиям части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункту 11.2.12 Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания» содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – **КоАП РФ**).

Нарушение требований части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункта 11.2.12 и пункта 7.2. Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания» содержит признаки нарушения требований пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Акрамовой Натальи Сергеевны на действия Государственного унитарного предприятия «Чеченская генерирующая компания» и его котировочной комиссии при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку подъемника винтового 5 ЭВ (Ручной, электрический), на начальную (максимальную) цену предмета закупки 779 000, 00 рублей, (Реестровый номер 31907489381), обоснованной;
2. Признать в действиях котировочной комиссии Государственного унитарного предприятия «Чеченская генерирующая компания» нарушения требований части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункта 11.2.12 Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания»;
3. Признать в действиях организатора закупки - Государственного унитарного предприятия «Чеченская генерирующая компания» нарушения требований части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункта 7.2. Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания»;
4. В связи с заключением договора по результатам проведения процедуры закупки и не возможностью устранения выявленных нарушений, предписание об устранении нарушений части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункта 11.2.12 и пункта 7.2. Положения о закупках …» ГУП «Чеченская генерирующая компания» не выдавать;
5. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Чеченского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения в отношение виновных должностных лиц Заказчика - ГУП «Чеченская генерирующая компания»;
6. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Чеченского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** **<…………..>**

**Члены комиссии: <…………..>**

**<…………..>**

*<…………..>*

*(871-2) 22-22-91*