**Акционерное общество**

**«Чеченэнерго»**

------------------------------------------------------------------------------------

364020, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 6

**Акционерное общество высоковольтного оборудования**

**«Электроаппарат»**

---------------------------------------------------------------------------------------------- 199106, город Санкт-Петербург, линия 24-я В.О., дом 3-7 литер и, офис 1

**РЕШЕНИЕ №020/07/3-37/2020**

**по жалобе на нарушения процедуры торгов**

**и порядка заключения договоров**

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 27 апреля 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 28 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии:**

«…………..» – Зам. руководителя управления;

**Члены комиссии:**

«…………..» – Начальник отдела контроля органов власти и закупок,

«…………..» – Начальник отдела контроля антимонопольного и рекламного законодательства;

при участии представителя организатора торгов Акционерного общества «Чеченэнерго» (364020, Чеченская Республика, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 6, далее – **АО «Чеченэнерго»**) «…………..»,

в отсутствии представителей Акционерного общества высоковольтного оборудования «Электроаппарат» (199106, город Санкт-Петербург, линия 24-я В.О., дом 3-7 литер и, офис 1, далее – **АО ВО «Электроаппарат»**), надлежащим образом уведомлены, письменного ходатайства не представили,

рассмотрев жалобу АО ВО «Электроаппарат» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – АО «Чеченэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на Право заключения Договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО «МРСК Северного Кавказа». (1443522), и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**)

**УСТАНОВИЛА:**

Заказчиком - АО «Чеченэнерго» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении закупки способом Открытого конкурса в электронной форме на Право заключения Договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО «МРСК Северного Кавказа». (1443522), на начальную (максимальную) цену предмета закупки 102 700 000, 00 рублей, (Реестровый номер 32008857221) (далее – **Открытый конкурс в электронной форме**).

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1443522 в электронной форме от 26.03.2020 (далее – **Протокол рассмотрения заявок**), до окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок в электронной форме, поступило пять заявок с соответствующим порядковыми номерами.

По результатам проведения процедуры рассмотрения заявок, согласно Протокола рассмотрения заявок конкурсная комиссия АО «Чеченэнерго» приняла решение признать заявки трех участников закупки, в том числе АО ВО «Электроаппарат» не соответствующими и отказать в допуске к участию в процедуре закупки.

Согласно пункта 3.1. Протокола рассмотрения заявок, основанием для признания заявки участника закупки – АО ВО «Электроаппарат» явилось не соответствие участника закупки требованиям документации.

В соответствии с Протоколом заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 1443522от 14.10.2019г. (далее – **Протокол заседания**), победителем в процедуре закупки был признан ООО «Техпромкомплект», заявка которого была признана соответствующей требованиям извещения о проведении Открытого конкурса в электронной форме.

По мнению АО ВО «Электроаппарат» его права нарушены следующими действиями комиссии АО «Чеченэнерго»:

1. Нарушение требований статьи 2 и статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) и части 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**), в части нарушении порядка рассмотрения заявок и нарушения порядка признания победителя открытого конкурса в электронной форме (в частности неправомерный отказ участнику закупки АО ВО «Электроаппарат» в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме и нарушение порядка проведения процедуры оценки и сопоставления заявок)..

АО ВО «Электроаппарат», в качестве обоснования доводов, изложенных в жалобе, не представил документы кроме самой жалобы.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителем АО «Чеченэнерго» основанием для признания заявки участника закупки – АО ВО «Электроаппарат» явилось не соответствует требованиям технического задания по габаритным и установочным характеристикам для установки и эксплуатации на существующих подстанциях 110 кВ «Самашки» (3 шт.), «Шали» (2 шт.), «Ойсунгур» (2 шт.), «Наурская» (2 шт.), «Гудермес» (4 шт.), в связи со стеснёнными условиями, а именно;

- превышение габаритных размеров по высоте полюсов выключателя и шириной между вводами.

Указанные элегазовые выключатели п. 2 техническою задания для проведения регламентированной конкурентной процедуры на право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд АО «Чеченэнерго» имеет маркировку ВЭБ-УЭТМ -110, согласно приложениям 1-13 (опросный лист заявки) поставку элегазовых баковых выключателей типа ВЭБ-УЭТМ-110 со встроенными трансформаторами тока и пружинным приводам были выбраны Заказчиком, как наиболее полно соответствующие требованиям пп. 4.2.17 ПУЭ (электрооборудование, токоведущие части, изоляторы, крепления, ограждения, несущие конструкции, изоляционные и другие расстояния должны; быть выбраны и установлены таким образом, чтобы вызываемые нормальными условиями работы электроустановки усилия, нагрев, электрическая дуга или иные сопутствующие ее работе явления (искрение, выброс газов и т.п.), чтобы не могли причинить вред обслуживающему персоналу, а также привести к повреждению оборудования и возникновению короткого замыкания (КЗ) или замыканию на землю, в целях соблюдения наименьших безопасных расстояний от металлоконструкций и оборудования на уже существующих и эксплуатирующихся на вышеуказанных подстанциях.

В соответствии с пп. 3.5.7 конкурсной документации - при описании продукции участник закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены, а соответственно превышение габаритных размеров предлагаемого оборудования АО ВО «Электроаппарат» ВБ-110 над габаритами указанного в техническом задании выключателя элегазового ВЭБ-УЭТМ -110 является основанием для отклонения заявки АО ВО «Электроаппарат».

Применение выключателей другого габарита приведёт к расходам по монтажу и переносу существующего оборудования.

В соответствии с требованием пп. 3.5. приложений 1-13 к техническому заданию на объектах установки предусмотрена дифференциальная защита линий и дифференциальная защита силового трансформатора, то измерительные трансформаторы тока должны быть установлены как со стороны силового трансформатора, так и со стороны линии, что реализовано в выключателе ВЭБ-УЭТМ-110. В выключателях марки ВБ-110 производства АО ВО «Электроаппарат» трансформаторы тока предусмотрены только со стороны трансформатора, либо со стороны линии.

Таким образом, выключатель ВБ-110 не обеспечит одновременную защиту линии и силового трансформатора.

В обоснование заявленных доводов, представитель АО «Чеченэнерго» представил заявки участников Открытого конкурса в электронной форме.

На основании вышеизложенного представитель АО «Чеченэнерго просил признать доводы заявителя не правомерными, и просил признать жалобу АО ВО «Электроаппарат», не обоснованной.

**2.** Выслушав представителя АО «Чеченэнерго», исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно требований части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе ***порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения***.

Разделом 8.1.9. «Порядок проведения запроса котировок» Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Чеченцемент» утвержденного Решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018г. (далее – «**Положение о закупках …»**), определен порядок проведения конкурса.

При этом, согласно пункта 5.3. Документации о закупке АО «Чеченцемент»:

5.3.1. Рассмотрение заявок участников осуществляются Закупочной комиссией в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». На данном этапе **не рассматривается** соответствие заявок участников требованиям к ценовому предложению (в том числе требованиям по непревышению начальной (максимальной) цены договора, требованиям к форме предоставления ценовых предложений и т.п.).

5.3.2. Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

5.3.3. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования, не установленные в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

***5.3.4. Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:***

***а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;***

***б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);***

***в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.***

5.3.5. Электронные документы, заверенные электронной подписью, не рассматриваются, если нарушены правила использования электронной подписи, установленные законодательством Российской Федерации, в том числе, если сертификат ключа подписи утратил силу, электронная подпись используется с превышением полномочий и/или устарели данные, представленные для выдачи сертификата ключа подписи (изменены реквизиты юридического/физического лица, полномочия должностного лица, которому выдан сертификат ключа подписи).

5.3.6. В рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок, в том числе представления отсутствующих документов, перечень которых был указан в настоящей Документации. При этом Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Заявки, а также документы, перечень которых отсутствует в настоящей Документации. Допускаются уточняющие запросы по техническим условиям Заявки, при этом данные уточнения не должны изменять предмет Конкурса.

5.3.7. Организатор закупки вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке.

5.3.8. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией принимается решение:

а) о признании участника и/или заявки участника соответствующей требованиям документации о закупке;

б) о признании участника и/или заявки участника несоответствующими требованиям документации о закупке и отклонении заявки участника от участия в закупке.

5.3.9. По результатам этапа рассмотрения заявок участников закупки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика, в том числе основания отклонения каждой заявки на участие в закупке (в случае принятия Закупочной комиссией соответствующего решения) с указанием положений документации о закупке и/или извещения о закупке которым не соответствуют такие заявки.

Согласно извещении и документации о Закупке предметом закупки является поставка элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд АО «Чеченэнерго» имеющие маркировку ВЭБ-УЭТМ -110, согласно приложениям 1-13 (опросный лист заявки) поставка элегазовых баковых выключателей типа ВЭБ-УЭТМ-110 со встроенными трансформаторами тока и пружинным приводам.

При этом, согласно заявке, поданной на участие в Открытом конкурсе в электронной форме участником закупки АО ВО «Электроаппарат», предложены выключатели марки ВБ-110 производства АО ВО «Электроаппарат».

В ходе рассмотрения настоящей жалобы и проведения внеплановой проверки была проанализирована заявка участника закупки – АО ВО «Электроаппарат», поданная на участие в Открытом конкурсе, по результатам которого установлено, что Заявка участника не соответствует требованиям Технического задания.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссия Чеченского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров пришла к выводу, что отклонение заявки участника закупки – АО ВО «Электроаппарат», на этапе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, по основаниям не соответствия участника закупки требованиям документации, было правомерным и не противоречит требованиям части 1 статьи 2, части 5 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» и пункту 5.3. Документации о закупке АО «Чеченцемент».

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Акционерного общества высоковольтного оборудования «Электроаппарат» на действия организатора торгов Акционерного общества «Чеченэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на Право заключения Договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд АО «Чеченэнерго» (Заказчик, Организатор), управляемого ПАО «МРСК Северного Кавказа». (1443522), на начальную (максимальную) цену предмета закупки 102 700 000, 00 рублей, (Реестровый номер 32008857221) не обоснованной.

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** «…………..»

**Члены комиссии:** «…………..»

«…………..»

«…………..»

*(871-2) 22-22-90*