**Государственное унитарное**

**предприятие «Чеченцемент»**

-------------------------------------------------------------------------------------

366303, Чеченская Республика, Шалинский

район, пос.Чири-Юрт

**Общество с ограниченной**

**ответственностью «Материалы**

**для строительства Юг»**

-------------------------------------------------------------------------------------

355042**,** Ставропольский край,

г. Ставрополь, Промышленный район,

1-й Юго-Западный проезд, 3

**РЕШЕНИЕ №1-18.1/135**

по жалобе на нарушения процедуры торгов

и порядка заключения договоров

**г. Грозный**

Резолютивная часть решения объявлена 01 апреля 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 03 апреля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее - **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – **Комиссия**) в составе:

**Председатель комиссии:**

Гойгов Микаил Багаудинович – Зам. руководителя управления

**Члены комиссии:**

Сайханов Абубакар Адамович – Главный специалист-эксперт

управления;

Эльбукаев Ильяс Моулдиевич – Старший специалист 1 разряда

управления

в присутствии представителей организатора торгов Государственного унитарного предприятия «Чеченцемент» (366303, Чеченская Республика, Шалинский район, пос.Чири-Юрт, далее – **ГУП «Чеченцемент»**) Даудова А. Ш., Байсагурова А. С., представители Общества с ограниченной ответственностью «Материалы для строительства Юг» (355042**,** Ставропольский край, г. Ставрополь, Промышленный район, 1-й Юго-Западный проезд, 3 (далее – **ООО «МДС Юг**) на рассмотрение жалобы не явились, уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 25.03.2013г., надлежащим образом уведомлены о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «МДС Юг» на действия аукционной комиссии организатора торгов ГУП «Чеченцемент» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для экскаватора «KOMATSU PC-300» для нужд ГУП «Чеченцемент», в соответствии со статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**)

**УСТАНОВИЛА:**

ГУП «Чеченцемент» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - **Официальный сайт**) было размещено извещение о проведении закупки способом Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для экскаватора «KOMATSU PC-300» для нужд ГУП «Чеченцемент» на сумму 292 350, 00 рублей (Реестровый номер 31300163753) (далее – **Закупка**).

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ 27021300040 от 11.03.2013г., до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, поступило 2 заявки с соответствующими порядковыми номерами, которые по результатам проведения процедуры рассмотрения было допущены к участию в аукционе.

По результатам проведения аукциона в электронной форме, согласно Протокола проведения аукциона в электронной форме от 13.03.2013г., (далее – **Протокол аукциона**), победителем аукциона был признан участник с порядковым номером заявки 2 с предложением цены исполнения договора 292 350, 00 рублей, второе место присвоено участнику Закупки с порядковым номером 1 с предложением цены исполнения договора 290 925, 00 рублей.

Однако, по результатам проведения процедуры подведения итогов аукциона в электронной форме, согласно Протокола подведения итогов СОМ27021300040 от 14.03.2013г., (далее – **Протокол подведения итогов**), заявка участника Закупки с порядковым номером заявки 2 – ООО «МДС Юг» была признана не соответствующей требованиям, установленным в документации, в частности в связи с отсутствием сертификата дистрибьютора завода изготовителя, при этом, заявка участника Закупки с порядковым номером заявки 1 – ООО «Марубени Авто и Строительная Техника» была признана соответствующей требованиям документации.

По мнению ООО «МДС-Юг» его права нарушены следующими действиями аукционной комиссии ГУП «Чеченцемент»:

1. Нарушение требования пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Федеральный закон «О закупках …»**) в части необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участнику закупки – ООО «МДС Юг» и рассмотрения заявки на участие в Закупке по критериям и в порядке, которые не установлены в документации о Закупке, выразившиеся в необоснованном принятии решения о несоответствии заявки ООО «МДС Юг» требованиям документации о Закупке.

ООО «МДС Юг» не представил документов и сведений подтверждающих обоснование доводов изложенных в жалобе.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия установила:

**1.** Согласно пояснениям, представленным представителями ГУП «Чеченцемент» на рассмотрение настоящей жалобы, принятие решения о не соответствии заявки участника Закупки было правомерным и соответствует требованиям документации о Закупке и соответствует Положению о закупках товаров, работ услуг ГУП «Чеченцемент» утвержденного 03.09.2012г. (далее – **Положение о закупках**), так, согласно пункта 2.2.5 документации о Закупке, закупочная комиссия в любой момент вплоть до подписания договора вправе отстранить участника, в том числе допущенного до участия к торгам, в случае обнаружения недостоверных сведений в заявке и (или) ее уточнениях согласно пункта 4.11.6. существенных для допуска данного участника к торгам. При этом, в соответствии с пунктом 4.11.6. документации о Закупке в ходе рассмотрения заявок на участие в аукционе, Заказчик, по решению закупочной комиссии, вправе уточнять заявки на участие в аукционе в следующем порядке: «затребовать у участника отсутствующие, представленные не в полном объеме или нечитаемом виде разрешающие документы (лицензии, допуски и т.д.), документы подтверждающие полномочия лица на подписание заявки от имени участника, документы подтверждающие обладание участником необходимыми для исполнение договора финансовыми ресурсами, документы от изготовителя товара, подтверждающие право участника предлагать этот товар».

При этом, по мнению представителей ГУП «Чеченцемент» одним из документов подтверждающих право участника на поставку товара является сертификат дистрибьютора завода изготовителя.

На основании вышеизложенного представители ГУП «Чеченцемент» считают доводы заявителя не правомерными, а жалобу не обоснованной.

**2.** Выслушав представителей сторон, исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно пункта 4.4.1. «Общие требования к заявке на участие в запросе предложений» содержание и состав документов представляемых в составе заявки на участие в Закупке, установлен пунктом 15 раздела 4.13 «Информационная карта запроса предложений» документации о Закупке.

В соответствии с пунктом 15 «Состав заявки на участие в запросе предложений и порядок размещения документов в составе заявки на участие в запросе предложений» Раздела 4.13 «Информационная карта запроса предложений» документации о Закупке не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке Сертификата дистрибьютора завода изготовителя.

Таким образом, принятие решения о несоответствии заявки ООО «МДС Юг» требованиям документации о Закупке в связи с отсутствием в ее составе сертификата дистрибьютора завода изготовителя было не правомерным и противоречит требованиям пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …».

**3.** Согласно извещения о проведении Закупки размещенного на Официальном сайте, способ проведения Закупки: Открытый аукцион в электронной форме, при этом исходя из наименования и содержания документации о Закупке «Документация по запросу предложений на право заключения договора на поставку запасных частей для экскаватора «KOMATSU PS-300» для нужд ГУП «Чеченцемент», т.е., способ Закупки – «Запрос предложений».

Согласно пункта 6 «Общие положения об осуществлении закупок» Раздела II «Порядок осуществления закупок» Положения о закупках, ГУП «Чеченцемент» осуществляет закупки следующими способами:

1. Открытый конкурс ( в том числе конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкур);
2. Аукцион;
3. Запрос предложений;
4. Запрос котировок;
5. Конкурентные переговоры;
6. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
7. Закрытые процедуры закупки

При этом, Положение о закупках, не предусматривает возможность Закупки товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Чеченцемент» способом Открытого аукциона в электронной форме, кроме того, Положение о закупах ГУП «Чеченцемент» не содержит порядок проведения Открытого аукциона в электронной форме.

Согласно требований части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=A8370B1DE44F69BCE400DCFDF595693A68AA0BBD0B4A96962346E2Y4E5K) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=A8370B1DE44F69BCE400DCFDF595693A6BA60EB8051FC1947213EC4045Y2E0K) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#Par51) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом, частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках …» установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе ***порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения***.

Таким образом, ГУП «Чеченцемент» не правомерно выбрал способ Закупки товаров в форме Открытого аукциона в электронной форме.

Кроме того, процедура закупки способом Запроса предложений, предусмотренная Положением о закупках ГУП «Чеченцемент» и указанная в документации о Закупке, существенно отличается от процедуры способом Открытого аукциона в электронной форме указанной в извещении о проведении Закупки, что не позволяет определить какой способ закупки был применен при проведении данной Закупки.

Согласно извещения о проведении Закупки, Форма торгов: Аукцион на повышение (одноэтапный), что противоречит основным принципам и положениям Федерального закона «О закупках …», а также Целям установленным Положением о закупках ГУП «Чеченцемент», что привело по итогам проведения аукциона к увеличению начальной (максимальной) цены контракта указанной в извещении о проведении Закупки на сумму 7 350, 00 рублей, что не говорит об эффективности использования средств Предприятия.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках …» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, согласно пункта 1 «Цели и сфера регулирования» Раздела I «Общие положения» Положения о закупках ГУП «Чеченцемент» при закупке товаров, работ, услуг Предприятие руководствуется, в том числе, принципом целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Предприятия.

Таким образом, результаты Закупки проведенной ГУП «Чеченцемент» не отвечают основным принципам установленным Федеральным законом «О закупках …» и Положением о закупках утвержденным ГУП «Чеченцемент».

Согласно части 20 статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#sub_23010289) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Антимонопольный орган, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

На основание изложенного руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Чеченского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Материалы для строительства Юг» на действия закупочной комиссии организатора торгов Государственного унитарного предприятия «Чеченцемент» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку запасных частей для экскаватора «KOMATSU PC-300» для нужд ГУП «Чеченцемент» обоснованной;
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия «Чеченцемент» нарушения пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках …»;
3. Признать в действиях организатора торгов Государственного унитарного предприятия «Чеченцемент» нарушения части 1 и части 2 статьи 2, пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках …»;
4. Выдать организатору торгов Государственному унитарному предприятию «Чеченцемент» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 1 и части 2 статьи 2, пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках …», путем аннулирования Открытого аукциона в электронной на право заключения договора на поставку запасных частей для экскаватора «KOMATSU PC-300» для нужд ГУП «Чеченцемент» на начальную (максимальную) цену 285 000, 00 рублей (Реестровый номер 31300163753).

*Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятие.*

**Председатель комиссии** **М. Б. Гойгов**

**Члены комиссии: А. А. Сайханов**

**И. М. Эльбукаев**

*Гойгов Микаил Багаудинович*

*(871-2) 22-22-91*